



UP1: 05-29-1-75/21
Sarajevo, 02.02.2021. godine

Na osnovu člana 46. stav (3) tačka a) i 49. st. (1) i (2) Zakona o komunikacijama („Službeni glasnik BiH“, br. 31/03, 75/06, 32/10 i 98/12), a u vezi sa primjenom člana 16.16 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16), čl. 16., 17. i 25. Pravilnika o postupku rješavanja kršenja uslova dozvola i propisa Regulatorne agencije za komunikacije („Službeni glasnik BiH“, broj 18/05), te čl. 5., 7., 8. i 13. Pregleda povreda i kazni koje izriče Agencija („Službeni glasnik BiH“, broj 8/17), rješavajući po službenoj dužnosti, u postupku protiv ALJAZEERA BALKANS d.o.o. Sarajevo – Al Jazeera Balkans i Radio Studio 99, Trg djece Sarajeva br. 1, Sarajevo, radi utvrđivanja kršenja Pravilnika o medijskom predstavljanju političkih subjekata u periodu od dana raspisivanja izbora do dana održavanja izbora („Službeni glasnik BiH“, broj 29/18), generalni direktor Regulatorne agencije za komunikacije donosi:

RJEŠENJE

1. Utvrđuje se da je ALJAZEERA BALKANS d.o.o. Sarajevo – Al Jazeera Balkans i Radio Studio 99 prekršila član 9. (*Implementacija*) stav (2) Pravilnika o medijskom predstavljanju političkih subjekata u periodu od dana raspisivanja izbora do dana održavanja izbora.
2. Za utvrđeno kršenje iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja izriče se mjera pismeno upozorenje.
3. Nosiocu dozvole, ALJAZEERA BALKANS d.o.o. Sarajevo – Al Jazeera Balkans i Radio Studio 99, stavlja se na znanje da svako ponovljeno kršenje pravila i propisa Agencije može rezultirati izricanjem strožije sankcije.
4. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Obrazloženje

Regulatorna agencija za komunikacije (Agencija) je, u okviru redovnih aktivnosti u vezi sa izbornom kampanjom za Lokalne izbore 2020. godine, dopisom broj: 05-29-7-2918/20 od 01.12.2020. godine uputila zahtjev ALJAZEERA BALKANS d.o.o. Sarajevo – Al Jazeera Balkans i Radio Studio 99 (ALJAZEERA BALKANS) za dostavu zbirnih izvještaja o realizovanim programskim sadržajima u okviru praćenja aktivnosti političkih subjekata tokom pomenute izborne kampanje u programima Al Jazeera Balkans i Radija Studio 99, a zbog činjenice da navedeni nosioci u skladu sa primjenjivom odredbom člana 9. Pravilnika nisu dostavljali redovne sedmične izvještaje o realizovanim izbornim sadržajima, svakog ponedjeljka za prethodnu sedmicu. Prema podacima iz potvrde o prijemu pošte, ALJAZEERA BALKANS je navedeni dopis zaprimila dana 14.12.2020. godine.

S obzirom da traženi zbirni izvještaji nisu dostavljeni u roku od sedam dana od dana prijema navedenog dopisa, Agencija je došla do preliminarnog zaključka da je ovim došlo do mogućeg kršenja Pravilnika o medijskom predstavljanju političkih subjekata u periodu od dana raspisivanja izbora do dana održavanja izbora (Pravilnik), te je dopisom od 04.01.2021. godine zatražila od ALJAZEERA BALKANS da se izjasni o mogućem kršenju člana 9. (*Implementacija*) stav (2) Pravilnika, u kojem se navodi:

(2) *Elektronski mediji će čuvati detaljne zapise o vremenskom rasporedu emitovanja političkih oglašavanja, vremenskom rasporedu i sadržaju političkih programa, kao i pokrivanju političkih događaja, i takve zapise dati na javni uvid. Takvi zapisi će se slati RAK-u svakog ponedjeljka za prethodnu sedmicu. Takvi zapisi moraju sadržavati izvještaj o primljenim i realiziranim zahtjevima za plaćeno političko oglašavanje. RAK od medija može u svakom trenutku zatražiti zbirni izvještaj o političkom oglašavanju i političkim programima, kao i izvještaj o vremenu datom svakom političkom subjektu.*

Na dopis navoda o mogućem kršenju navedene odredbe, ALJAZEERA BALKANS je dostavila dopis naslovljen kao "zbirni izvještaj", koji je Agencija zaprimila 07.01.2021., a u kojem se navodi sljedeće: "U vezi sa vašim dopisom broj: 05-29-1-75/21 od 04.01.2021. godine, obavještavamo vas da Aljazeera Balkans i Radio Studio 99 nisu imali nikakvu vrstu političkog oglašavanja niti besplatnog predstavljanja političkih subjekata u svom TV i radijskom programu tokom predizborne kampanje za Lokalne izbore održane 15.11.2020. godine."

Interna komisija Agencije sastala se 29.01.2021. godine i raspravljala o ovom slučaju, o čemu je sačinjen zapisnik.

Izborni zakon Bosne i Hercegovine u poglavlju 16. *Mediji u izornoj kampanji* propisuje za medije određene obaveze u vezi sa praćenjem aktivnosti političkih subjekata u toku izborne kampanje, između ostalog i obavezu da ravnopravno i fer predstavljaju političke subjekte i informišu javnost u vezi sa aktivnostima političkih subjekata tokom izborne kampanje, dok su Pravilnikom precizirane obaveze koje se tiču dostavljanja informacija Agenciji o realizovanim sadržajima u vezi sa aktivnostima političkih subjekata u izornoj kampanji. Članom 9. Pravilnika ostavljena je mogućnost Agenciji da od medija u svakom trenutku može zatražiti zbirni izvještaj o realizovanim sadržajima tokom izborne kampanje.

U konkretnom slučaju, kako je konstatovano, ALJAZEERA BALKANS je propustila tokom trajanja izborne kampanje ispuniti obavezu dostavljanja sedmičnih izvještaja o realizovanim izbornim programima, zbog čega je Agencija po okončanju kampanje zatražila dostavu zbirnih izvještaja za Al Jazeera Balkans i Radio Studio 99. Čak i u slučaju da nosioci dozvola, kao što to navodi ALJAZEERA BALKANS u dopisu zaprimljenom 07.01.2021., nisu tokom kampanje imali nikakvog političkog oglašavanja, niti su imali predstavljanje političkih subjekata, o tome su bili dužni obavijestiti Agenciju kroz dostavu sedmičnih izvještaja ili po upućenom zahtjevu za dostavu zbirnog izvještaja. Kako je konstatovano u predmetnom slučaju, traženi zbirni izvještaji nisu dostavljeni Agenciji u ostavljenom roku, već nakon pokretanja postupka ispitivanja mogućeg kršenja odredbe člana 9. *Implementacija* Pravilnika, što je u suprotnosti sa obavezom dostavljanja traženih informacija, imajući u vidu da prema primjenjivoj odredbi Agencija može „u svakom trenutku zatražiti zbirni izvještaj o političkom oglašavanju i političkim programima, kao i izvještaj o vremenu datom svakom političkom subjektu."

Slijedom navedenog, Interna komisija konstatuje da je u ovom slučaju došlo do kršenja člana 9. (*Implementacija*) stav (2) Pravilnika.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Interna komisija Agencije koja je radila na ovom predmetu pristupila je raspravi o prijedlogu kazne, a u skladu sa primjenjivim odredbama Pregleda povreda i odgovarajućih kazni koje izriče Agencija (Pregled). Članom 40. Pregleda (*Povrede u izbornom periodu*) za kršenje primjenjivih odredbi Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i podzakonskih akata Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine propisana novčana kazna u rasponu od 1.000,00 KM do 75.000,00 KM. Međutim, Interna komisija je pri odlučivanju u predmetnom slučaju u obzir uzela svrhu kažnjavanja iz člana 5. Pregleda, zatim opšta pravila za određivanje kazne, sadržana u članu 13. Pregleda, a naročito odgovornost kršitelja, pobude iz kojih je kršenje učinjeno, težina povrede i okolnosti pod kojima je

kršenje učinjeno, kao i činjenicu da se radi o prvom zabilježenom kršenju Pravilnika od strane ALJAZEERA BALKANS, zbog čega se izricanje pismenog upozorenja smatra primjerenom mjerom u ovom slučaju. Naime, članom 8. stav (1) Pregleda propisano je da se *usmeno ili pismeno upozorenje može izreći za kršenje koje je pričinjeno pod naročito olakšavajućim okolnostima i kad se svrha kažnjavanja može postići bez izricanja novčane kazne ili drugih izvršnih mjera*, a članom 13. stav (5) tačka a) Pregleda propisano je da u slučaju da se prilikom utvrđivanja stepena odgovornosti kršitelja, uzimajući u obzir sve olakšavajuće i otežavajuće okolnosti kao i druge okolnosti pod kojima je kršenje učinjeno, ocijeni da izricanje novčane kazne nije neophodno radi ostvarivanja svrhe kažnjavanja i zaštite javnog ili drugog interesa, kršitelju se mogu umjesto novčane kazne izreći druge izvršne mjere (*usmena ili pismena upozorenja, inspekcijski pregled sredstava za koje je izdata dozvola ili konkretan zahtjev za preduzimanje određene radnje ili obustavu*), u vezi sa čl. 7. i 8. ovog Pregleda.

Nosiocu dozvole stavlja se na znanje da svako ponovljeno kršenje pravila i propisa Agencije može rezultirati izricanjem strožije sankcije.

Interna komisija Agencije je dana 01.02.2021. dostavila zapisnik generalnom direktoru, koji je isti prihvatio. Uzimajući u obzir naprijed navedeno, riješeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnom lijeku: Protiv ovog Rješenja može se izjaviti žalba Vijeću agencije u roku od 15 dana od dana dostavljanja istog. U skladu sa članom 47. stav (2) Zakona o komunikacijama, žalba ne odlaže izvršenje. Na žalbu se plaća 10,00 KM administrativne takse po Tar. br. 2. Tarife administrativnih taksi ("Službeni glasnik BiH", br. 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06, 76/07, 3/08, 42/08, 3/10, 98/12, 15/14, 78/14, 32/17, 53/17 i 62/17).

Prilog: Obrazac za uplatu administrativne takse



Generalni direktor

Draško Milinović
Draško Milinović

Dostaviti:

- ALJAZEERA BALKANS d.o.o. Sarajevo – Al Jazeera Balkans i Radio Studio 99
- u spis

