



UP1: 05-29-1-76/21

Sarajevo, 17.02.2021. godine

Na osnovu člana 46. stav (3) tačka a) i 49. st. (1) i (2) Zakona o komunikacijama („Službeni glasnik BiH“, br. 31/03, 75/06, 32/10 i 98/12), a u vezi sa primjenom člana 16.16 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16), čl. 16., 17. i 25. Pravilnika o postupku rješavanja kršenja uslova dozvola i propisa Regulatorne agencije za komunikacije („Službeni glasnik BiH“, broj 18/05), te čl. 5., 7., 8. i 13. Pregleda povreda i kazni koje izriče Agencija („Službeni glasnik BiH“, broj 8/17), rješavajući po službenoj dužnosti, u postupku protiv „Studio 078“ d.o.o. Laktaši – Studio 078, Karađorđeva br. 46, Laktaši, radi utvrđivanja kršenja Pravilnika o medijskom predstavljanju političkih subjekata u periodu od dana raspisivanja izbora do dana održavanja izbora („Službeni glasnik BiH“, broj 29/18), generalni direktor Regulatorne agencije za komunikacije donosi:

RJEŠENJE

1. Utvrđuje se da je „Studio 078“ d.o.o. Laktaši – Studio 078 prekršio član 9. (*Implementacija*) stav (2) Pravilnika o medijskom predstavljanju političkih subjekata u periodu od dana raspisivanja izbora do dana održavanja izbora.
2. Za utvrđeno kršenje iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja izriče se mjera pismeno upozorenje.
3. Nosiocu dozvole, „Studio 078“ d.o.o. Laktaši – Studio 078, stavlja se na znanje da svako ponovljeno kršenje pravila i propisa Agencije može rezultirati izricanjem strožije sankcije.
4. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Образложење

Regulatorna agencija za komunikacije (Agencija) je, u okviru redovnih aktivnosti u vezi sa izbornom kampanjom za Lokalne izbore 2020. godine, dopisom broj: 05-29-7-2259-2/20 od 01.12.2020. godine uputila zahtjev „Studio 078“ d.o.o. Laktaši – Studio 078 (Studio 078) za dostavu zbirnog izvještaja o realizovanim programskim sadržajima u okviru praćenja aktivnosti političkih subjekata tokom pomenute izborne kampanje, a zbog činjenice da je radio stanica Studio 078 tokom izborne kampanje samo djelimično odgovorio na obavezu dostavljanja potrebne dokumentacije Agenciji, odnosno dostavljeni su cjenovnik i okvirni plan planiranih programskih sadržaja, ali su tokom kampanje izostali redovni sedmični izvještaji. Prema podacima iz potvrde o prijemu pošte, Studio 078 je navedeni dopis zaprimio dana 12.01.2021. godine.

S obzirom da traženi izvještaj nije dostavljen u datom roku, Agencija je došla do preliminarne zaključka da je ovim došlo do mogućeg kršenja Pravilnika o medijskom predstavljanju političkih subjekata u periodu od dana raspisivanja izbora do dana održavanja izbora (Pravilnik), te je dopisom od 04.01.2021. godine zatražila od Studija 078 da se izjasni o mogućem kršenju člana 9. (*Implementacija*) stav (2) Pravilnika, u kojem se navodi:

(2) Elektronski mediji će čuvati detaljne zapise o vremenskom rasporedu emitovanja političkih oglašavanja, vremenskom rasporedu i sadržaju političkih programa, kao i pokrivanju političkih događaja, i takve zapise dati na javni uvid. Takvi zapisi će se slati RAK-u svakog ponedjeljka za prethodnu sedmicu. Takvi zapisi moraju sadržavati izvještaj o primljenim i realiziranim zahtjevima za plaćeno političko oglašavanje. RAK od medija može u svakom trenutku zatražiti zbirni izvještaj o

političkom oglašavanju i političkim programima, kao i izvještaj o vremenu datom svakom političkom subjektu.

Imajući u vidu da Studio 078 nije dostavio traženo izjašnjenje u datom roku, Agencija je u skladu sa članom 17. stav 3. Pravilnika o postupku rješavanja kršenja uslova dozvola i propisa Regulatorne agencije za komunikacije, dopisom od 27.01.2021. godine, stanici pružila još jednu mogućnost da se izjasni o mogućem kršenju člana 9. (*Implementacija*) stav (2) Pravilnika. Međutim, Studio 078 nije odgovorio ni na ovaj ponovljeni dopis. Prema podacima iz potvrde o prijemu pošte, Studio 078 je oba navedena dopisa uredno primio, prvi dopis 12.01.2021. godine, a drugi 29.01.2021. godine.

Interna komisija Agencije sastala se 15.02.2021. godine i raspravljala o ovom slučaju, o čemu je sačinjen zapisnik.

Izborni zakon Bosne i Hercegovine u poglavlju 16. *Mediji u izbornoj kampanji* propisuje za medije određene obaveze u vezi sa praćenjem aktivnosti političkih subjekata u toku izborne kampanje, između ostalog i obavezu da ravnopravno i fer predstavljaju političke subjekte i informišu javnost u vezi sa aktivnostima političkih subjekata tokom izborne kampanje, dok su Pravilnikom precizirane obaveze koje se tiču dostavljanja informacija Agenciji o realizovanim sadržajima u vezi sa aktivnostima političkih subjekata u izbornoj kampanji. Članom 9. Pravilnika ostavljena je mogućnost Agenciji da od medija u svakom trenutku može zatražiti zbirni izvještaj o realizovanim sadržajima tokom izborne kampanje.

U konkretnom slučaju, kako je konstatovano, Studio 078 je propustio tokom trajanja izborne kampanje ispuniti obavezu dostavljanja sedmičnih izvještaja o realizovanim izbornim programima, zbog čega je Agencija po okončanju kampanje zatražila dostavu zbirnog izvještaja. Čak i u slučaju da nosioci dozvola nisu tokom kampanje imali nikakvih izbornih programskih sadržaja, dužni su o tome obavijestiti Agenciju kroz dostavu sedmičnih izvještaja ili po upućenom zahtjevu za dostavu zbirnog izvještaja. Kako je konstatovano u predmetnom slučaju, Studio 078 ni nakon više puta upućenih poziva od strane Agencije nije ispoštovao navedenu obavezu, čime je evidentno došlo do kršenja člana 9. (*Implementacija*) stav (2) Pravilnika, imajući u vidu da prema primjenjivoj odredbi Agencija može „u svakom trenutku zatražiti zbirni izvještaj o političkom oglašavanju i političkim programima, kao i izvještaj o vremenu datom svakom političkom subjektu.”

Slijedom navedenog, Interna komisija Agencije koja je radila na ovom predmetu pristupila je raspravi o prijedlogu kazne, a u skladu sa primjenjivim odredbama Pregleda povreda i odgovarajućih kazni koje izriče Agencija (Pregled). Članom 40. Pregleda (*Povrede u izbornom periodu*) za kršenje primjenjivih odredbi Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i podzakonskih akata Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine propisana je novčana kazna u rasponu od 1.000,00 KM do 75.000,00 KM. Međutim, Interna komisija je pri odlučivanju u predmetnom slučaju u obzir uzela svrhu kažnjavanja iz člana 5. Pregleda, zatim opšta pravila za određivanje kazne, sadržana u članu 13. Pregleda, a naročito odgovornost kršitelja, pobude iz kojih je kršenje učinjeno, težinu povrede i okolnosti pod kojima je kršenje učinjeno, kao i činjenicu da se radi o prvom zabilježenom kršenju Pravilnika od strane radio stanice Studio 078, zbog čega se izricanje pismenog upozorenja smatra primjerenom mjerom u ovom slučaju. Naime, članom 8. stav (1) Pregleda propisano je da se *usmeno ili pismeno upozorenje može izreći za kršenje koje je pričinjeno pod naročito olakšavajućim okolnostima i kad se svrha kažnjavanja može postići bez izricanja novčane kazne ili drugih izvršnih mjera*, a članom 13. stav (5) tačka a) Pregleda propisano je da u slučaju da se prilikom utvrđivanja stepena odgovornosti kršitelja, uzimajući u obzir sve olakšavajuće i otežavajuće okolnosti kao i druge okolnosti pod kojima je kršenje učinjeno, ocijeni da izricanje novčane kazne nije neophodno radi ostvarivanja svrhe kažnjavanja i zaštite javnog ili drugog interesa, kršitelju se mogu umjesto novčane kazne izreći druge izvršne mjere (*usmena ili pismena upozorenja, inspekcijski pregled sredstava za koje je izdata dozvola ili konkretan zahtjev za preduzimanje određene radnje ili obustavu*), u vezi sa čl. 7. i 8. ovog Pregleda.

Nosiocu dozvole stavlja se na znanje da svako ponovljeno kršenje pravila i propisa Agencije može rezultirati izricanjem strožije sankcije.

Interna komisija Agencije je dana 16.02.2020. dostavila zapisnik generalnom direktoru, koji je isti prihvatio. Uzimajući u obzir naprijed navedeno, riješeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnom lijeku: Protiv ovog Rješenja može se izjaviti žalba Vijeću agencije u roku od 15 dana od dana dostavljanja istog. U skladu sa članom 47. stav (2) Zakona o komunikacijama, žalba ne odlaže izvršenje. Na žalbu se plaća 10,00 KM administrativne takse po Tar. br. 2. Tarife administrativnih taksi ("Službeni glasnik BiH", br. 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06, 76/07, 3/08, 42/08, 3/10, 98/12, 15/14, 78/14, 32/17, 53/17 i 62/17).

Prilog: Obrazac za uplatu administrativne takse



Generalni direktor

Drasko Milinović
Drasko Milinović

Dostaviti:

- „Studio 078” d.o.o. Laktaši – Studio 078
- u spis

