



UP1: 05-29-1-1065/20  
Sarajevo, 28.12.2020. godine

Na osnovu člana 46. stav (3) tačka a) i 49. st. (1) i (2) Zakona o komunikacijama („Službeni glasnik BiH“, br. 31/03, 75/06, 32/10 i 98/12), a u vezi sa primjenom člana 16.16 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16), čl. 16., 17., 24. i 25. Pravilnika o postupku rješavanja kršenja uslova dozvola i propisa Regulatorne agencije za komunikacije („Službeni glasnik BiH“, broj 18/05), te čl. 5., 7., 8. i 13. stav (5) tačka a) Pregleda povreda i kazni koje izriče Agencija („Službeni glasnik BiH“, broj 8/17), rješavajući po službenoj dužnosti, u postupku protiv Javnog poduzeća „Radiopostaja Orašje“ d.o.o. – Radiopostaja Orašje, VIII ulica br. 3, Orašje, radi utvrđivanja kršenja Izbornog zakona BiH, generalni direktor Regulatorne agencije za komunikacije donosi:

### RJEŠENJE

1. Utvrđuje se da je Javno poduzeće „Radiopostaja Orašje“ d.o.o. – Radiopostaja Orašje prekršilo član 16.14 stav (5) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine u okviru Poglavlja 16. *Mediji u izbornoj kampanji*.
2. Za utvrđeno kršenje iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja izriče se mjera pismeno upozorenje.
3. Obustavlja se postupak pokrenut protiv Javnog poduzeća „Radiopostaja Orašje“ d.o.o. – Radiopostaja Orašje u vezi sa mogućim kršenjem člana 16.11 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine u okviru Poglavlja 16. *Mediji u izbornoj kampanji*.
4. Nosiocu dozvole, Javnom poduzeću „Radiopostaja Orašje“ d.o.o. – Radiopostaja Orašje, stavlja se na znanje da svako ponovljeno kršenje pravila i propisa Agencije može rezultirati izricanjem strožije sankcije.
5. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

### Образложење

Regulatorna agencija za komunikacije (Agencija) je po službenoj dužnosti izvršila analizu izvještaja o medijskom predstavljanju političkih subjekata tokom izborne kampanje za Lokalne izbore 2020. u programu Javnog poduzeća „Radiopostaja Orašje“ d.o.o. – Radiopostaja Orašje (Radiopostaja Orašje), dostavljenog putem elektronske pošte dana 16.11.2020. godine za period od 09. do 15.11.2020. godine.

Prema ovom izvještaju, Radiopostaja Orašje je u petak, 13.11.2020. realizovala termin od 45 minuta plaćenog političkog oglašavanja u korist političkog subjekta HDZ BiH.

Na osnovu navedenog, Agencija je došla do preliminarog zaključka da je ovim došlo do mogućeg kršenja člana 16.14 stav (5) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine (Izborni zakon BiH) u kojem se navodi:

- (5) *Javni elektronski medij omogućit će pod jednakim uslovima u periodu od 30 dana prije dana održavanja izbora plaćeno političko oglašavanje političkim subjektima u trajanju od najviše 30 minuta sedmično.*

Osim toga, prema istom izvještaju, na dan izborne šutnje, 14.11.2020. godine, realizovano je 5 minuta plaćenog političkog oglašavanja za Posavsku stranku Orašje.

Na osnovu navedenog, Agencija je preliminarno zaključila da je ovim došlo do mogućeg kršenja člana 16.11 stav (1) Izbornog zakona BiH u kojem se navodi:

*(1) U toku 24 sata prije otvaranja biračkih mjesta na teritoriji BiH neće biti nikakvog medijskog izvještavanja o bilo kakvoj aktivnosti koja se odnosi na političku i izbornu kampanju.*

U vezi s naprijed navedenim, Agencija je dopisom od 30.11.2020. godine pozvala Radiopostaju Orašje da se izjasni o mogućem kršenju citiranih odredbi, na što je Radiopostaja Orašje odgovorila istog dana dopisom u kojem se navodi: *"Sukladno Vašem dopisu, priznajemo da je Radiopostaja Orašje napravila nenamjeran previd i pogrešku u izbornoj kampanji, kada je u pitanju plaćeno političko oglašavanje, te umjesto dozvoljenih 30 minuta, realizirala emisiju za HDZ BiH u trajanju od 45 minuta. Naime, radio je upoznao sve političke subjekte s pravilima medijskog predstavljanja u izbornoj kampanji u kojima je i navedena odrednica o 30-ominutnom tjednom plaćenom oglašavanju, što smo trebali podsjetiti i prije ove emisije, ali zbog brojnih drugih obveza koje smo imali u tom razdoblju desio se ovaj neželjeni propust. Kao v.d. ravnateljice – gl. i odg. urednice, ujedno sam angažirana i na drugim poslovima u radiju, zbog nedostatka djelatnog osoblja (bolovanje i samoizolacija), i unatoč najboljoj namjeri da u kampanji uradimo sve kako treba, učinjen je ovaj previd, zbog čega izražavamo svoje najiskrenije žaljenje i spremni smo preuzeti odgovornost za to! Što se kršenja izborne šutnje tiče, odgovorno tvrdim da u programu nije napravljen nikakav propust, nego je u izvještaju došlo do lapsusa prilikom popunjavanja tabele, a 14.11.2020. g. tijekom izborne šutnje emitirane su samo poruke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i Općinskog izbornog povjerenstva Orašje. Još jednom izražavam žaljenje zbog napravljenog propusta i kršenja Izbornog zakona BiH!"*

Interna komisija Agencije sastala se 23.12.2020. godine i raspravljala o ovom slučaju, o čemu je sačinjen zapisnik.

Izborni zakon BiH u poglavlju 16. *Mediji u izbornoj kampanji* propisuje za medije određene obaveze u vezi sa praćenjem aktivnosti političkih subjekata u toku izborne kampanje, pri čemu je akcenat na pravičnom, uravnoteženom i nepristrasnom izvještavanju o takvim aktivnostima. Plaćeno političko oglašavanje specifičan je segment predstavljanja političkih subjekata u izbornim kampanjama i kao takav određen nizom jasnih i preciznih zakonskih odredbi kojima je potrebno posvetiti posebnu pažnju pri realizaciji u programima elektronskih medija, s posebnim naglaskom na poštivanje propisanih sedmičnih kvota trajanja plaćenog političkog oglašavanja. Za javne elektronske medije ta je kvota ograničena na 30 minuta sedmično po političkom subjektu.

U konkretnom slučaju, Radiopostaja Orašje je 13.11.2020. godine realizovala plaćeno političko oglašavanje u trajanju od 45 minuta u korist političkog subjekta HDZ BiH. Stanica u svom izjašnjenju ne spori nalaz Agencije, priznaje da je *„napravila nenamjeran previd i pogrešku u izbornoj kampanji”*, te isti objašnjava nedostatkom osoblja zbog trenutne epidemiološke situacije i povećanim obimom posla, usljed čega politički subjekt nije pravovremeno upozoren prije početka predmetne emisije. Radiopostaja Orašje izražava žaljenje zbog istog i spremnost da preuzme odgovornost. Međutim, gore citiranom odredbom Izbornog zakona BiH trajanje plaćenog političkog oglašavanja je izričito ograničeno na 30 minuta sedmično po političkom subjektu, zbog čega Agencija konstatuje da je Radiopostaja Orašje prekršila član 16.14 stav (5) Izbornog zakona BiH u okviru Poglavlja 16. *Mediji u izbornoj kampanji*.

U vezi sa preliminarnim zaključkom Agencije, izvedenim na osnovu izvještajnog obrasca za posljednju sedmicu izborne kampanje, da je na dan izborne šutnje, 14.11.2020. godine, realizovano 5 minuta plaćenog političkog oglašavanja za Posavsku stranku Orašje, Agencija uvažava odgovor Radiopostaje

Orašje u kojem se kaže „da u programu nije napravljen nikakav propust, nego je u izvještaju došlo do lapsusa prilikom popunjavanja tabele, a 14.11.2020. g. tijekom izborne šutnje emitirane su samo poruke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i Općinskog izbornog povjerenstva Orašje”, te konstatuje da se obustavlja postupak protiv Radiopostaje Orašje u dijelu koji se odnosi na moguće kršenja člana 16.11 stav (1) Izbornog zakona BiH u okviru Poglavlja 16. Mediji u izbornoj kampanji.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Interna komisija Agencije koja je radila na ovom predmetu pristupila je raspravi o prijedlogu kazne, a u skladu sa primjenjivim odredbama Pregleda povreda i odgovarajućih kazni koje izriče Agencija (Pregled). U članu 5. Pregleda navedeno je da je *svrha kažnjavanja između ostalog, obezbjeđenje poštivanja Zakona i propisa RAK-a, kao i uticaj na počinioaca, kao i na ostale, da ubuduće ne čine kršenja*. Prilikom razmatranja predmetnog slučaja u obzir su uzeta opšta pravila za određivanje kazne, sadržana u članu 13. Pregleda, a naročito odgovornost kršitelja, pobude iz kojih je kršenje učinjeno, težina povrede i okolnosti pod kojima je kršenje učinjeno.

Pri odlučivanju o vrsti kazne, uzeto je u obzir da se radi o prvom zabilježenom kršenju Izbornog zakona BiH od strane Radiopostaje Orašje, te da je stanica u potpunosti preuzela odgovornost za učinjeni propust, zbog čega Agencija smatra izricanje pismenog upozorenja primjerenom mjerom u ovom slučaju. Naime, članom 8. stav (1) Pregleda propisano je da se *usmeno ili pismeno upozorenje može izreći za kršenje koje je pričinjeno pod naročito olakšavajućim okolnostima i kad se svrha kažnjavanja može postići bez izricanja novčane kazne ili drugih izvršnih mjera*, a članom 13. stav (5) tačka a) Pregleda propisano je da u slučaju da se *prilikom utvrđivanja stepena odgovornosti kršitelja, uzimajući u obzir sve olakšavajuće i otežavajuće okolnosti kao i druge okolnosti pod kojima je kršenje učinjeno, ocijeni da izricanje novčane kazne nije neophodno radi ostvarivanja svrhe kažnjavanja i zaštite javnog ili drugog interesa, kršitelju se mogu umjesto novčane kazne izreći druge izvršne mjere (usmena ili pismena upozorenja, inspeksijski pregled sredstava za koje je izdata dozvola ili konkretan zahtjev za preduzimanje određene radnje ili obustavu), u vezi sa čl. 7. i 8. ovog Pregleda*.

Interna komisija Agencije je dana 24.12.2020. dostavila zapisnik generalnom direktoru, koji je isti prihvatio. Uzimajući u obzir naprijed navedeno, riješeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

**Uputstvo o pravnom lijeku:** Protiv ovog Rješenja može se izjaviti žalba Vijeću agencije u roku od 15 dana od dana dostavljanja istog. U skladu sa članom 47. stav (2) Zakona o komunikacijama, žalba ne odlaže izvršenje. Na žalbu se plaća 10,00 KM administrativne takse po Tar. br. 2. Tarife administrativnih taksi (“Službeni glasnik BiH”, br. 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06, 76/07, 3/08, 42/08, 3/10, 98/12, 15/14, 78/14, 32/17, 53/17 i 62/17).

Prilog: Obrazac za uplatu administrativne takse

Dostaviti:

- Javno poduzeće „Radiopostaja Orašje” d.o.o. – Radiopostaja Orašje
- u spis



