



UP1: 05-29-1-721/20
Sarajevo, 23.07.2020.


Na osnovu člana 46. stav (3) tačka a) i 49. st. (1) i (2) Zakona o komunikacijama ("Službeni glasnik BiH", br. 31/03, 75/06, 32/10 i 98/12), čl. 16., 17. i 25. Pravilnika o postupku rješavanja kršenja uslova dozvola i propisa Regulatorne agencije za komunikacije ("Službeni glasnik BiH", broj 18/05), te čl. 5., 6., 7., 8., 13. stav (5) a), 72. i 93. Pregleda povreda i kazni koje izriče Regulatorna agencija za komunikacije („Službeni glasnik BiH”, broj 8/17), rješavajući po službenoj dužnosti, u postupku protiv JP Radio-televizije Tuzlanskog kantona - RTV TK, Mije Keroševića 20, Tuzla, radi utvrđivanja kršenja relevantnih odredbi Pravila 76/2015 o pružanju medijskih usluga radija („Službeni glasnik BiH“, broj 3/16) i Pravila 77/2015 o pružanju audiovizuelnih medijskih usluga ("Službeni glasnik BiH", broj 3/16), generalni direktor Regulatorne agencije za komunikacije donosi:

R J E Š E N J E

1. Utvrđuje se da je JP Radio-televizije Tuzlanskog kantona - RTV TK prekršila odredbe člana člana 30. (*Uredničko vijeće*) stav (3) Pravila 77/2015 o pružanju audiovizuelnih medijskih usluga, kao i člana 29. (*Uredničko vijeće*) stav (3) Pravila 76/2015 o pružanju medijskih usluga radija.
2. Za utvrđeno kršenje iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja izriče se mjera usmenog upozorenja.
3. Nosiocu dozvole JP Radio-televizije Tuzlanskog kantona - RTV TK stavlja se na znanje da svako ponovljeno kršenje odredbi relevantnih pravila i propisa Agencije može rezultirati izricanjem strožije sankcije.
4. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

O b r a z l o ž e n j e

Regulatorna agencija za komunikacije (Agencija) je zaprimila prigovor u vezi sa imenovanjem novog Uredničkog vijeća JP Radio-televizije Tuzlanskog kantona (RTV TK) u koje su, kako se navodi, imenovane dvije stranačke i političke ličnosti: Nail Kurtić, aktivni član Stranke emokratske akcije i član Kantonalnog izbornog štaba SDA TK, te Mihad Sakić, povjernik LDS-a Lukavac i vijećnik Općinskog vijeća Lukavac. Nakon razmatranja pristiglog prigovora, Agencija je konstatovala da u slučaju imenovanja g. Kurtića ne postoji osnov za pokretanje postupka utvrđivanja mogućeg kršenja propisa Agencije, s obzirom da prema relevantnim pravilima stranačka pripadnost ili obavljanje stranačkih funkcija nije prepreka za imenovanje u Uredničko vijeće javne radiotelevizijske stanice, već da se ovo ograničenje odnosi isključivo na izabrane vršioce javne dužnosti. S druge strane, konstатовano je da se, prema definiciji propisanoj Zakonom o sukobu interesa u organima vlasti u FBiH („Službene novine Federacije BiH“ broj 70/08), vijećnici u gradskim i općinskim vijećima smatraju izabranim dužnosnicima. Slijedom navedenog, a u cilju utvrđivanja činjeničnog stanja, Agencija je dopisom broj 05-29-7-1364-1/20 od 10.06.2020. godine RTV TK pozvala da dostavi komentar na prigovor u dijelu koji se tiče navoda o tome da član Uredničkog vijeća RTV TK g. Mihad Sakić obavlja dužnost vijećnika Općinskog vijeća Lukavac.



Dana 17.06.2020. godine, RTV TK je Agenciji dostavila komentar po prigovoru u kojem je stanica potvrdila da je g. Sakić član Uredničkog vijeća RTV TK, kao i njegov politički angažman. Stanica je također izjavila da je navedeno imenovanje rezultat previda s obzirom da im politički angažman g. Sakića nije bio poznat u vrijeme imenovanja, te je navela kako će RTV TK na prvoj sljedećoj sjednici pokrenuti postupak njegovog razrješenja i imenovanja novog člana Uredničkog vijeća.

S obzirom da je potvrđeno da g. Sakić istovremeno obavlja funkciju člana Uredničkog vijeća RTV TK i općinskog vijećnika, te činjenicu da je RTV TK nosilac dozvola za Televiziju Tuzlanskog kantona i Radio Tuzlanskog kantona, Agencija je došla do preliminarnog zaključka da je ovim došlo do mogućeg kršenja člana 29. (*Uredničko vijeće*) stav (3) Pravila 76/2015 o pružanju medijskih usluga radija (u daljem tekstu: Pravilo 76/2015), kao i člana 30. (*Uredničko vijeće*) stav (3) Pravila 77/2015 o pružanju audiovizuelnih medijskih usluga (u daljem tekstu: Pravilo 77/2015) u kojima se navodi:

(3) Izabrani vršilac javne dužnosti ne može biti član uredničkog vijeća.

Agencija je dana 02.07.2020. godine RTV TK pozvala da se izjasni na navode o mogućem kršenju navedenih odredbi, što je stanica učinila dana 17.07.2020. godine. U svom izjašnjenju na navode Agencije, RTV TK ponovno ističe kako im politički angažman g. Sakića, kao ni činjenica da je izabrani vršilac javne dužnosti nije bio poznat u vrijeme njegovog imenovanja za člana Uredničkog vijeća. Također se navodi da su odmah po saznanju poduzeti konkretni koraci, naime da je Nadzorni odbor RTV TK na prvoj sljedećoj sjednici upoznat sa navedenom činjenicom te je donio odluku o razrješenju člana UV RTV TK g. Mihada Sakića. Nadalje, Nadzorni odbor je zadužio Upravu JP RTV TK da od svih već imenovanih članova Vijeća, kao i predloženog novog člana, zatraže pismeno izjašnjenje da li su politički angažovani. RTV TK je dostavila i izvod iz Zapisnika sa sjednice Nadzornog odbora od 29.06.2020. u kojem je potvrđeno naprijed navedeno.

Interna komisija Agencije sastala se 21.07.2020. godine i raspravljala o ovom slučaju, o čemu je sačinjen zapisnik.

Uredničko vijeće ima veoma važnu ulogu u savjetovanju javne RTV stanice po pitanju programskih sadržaja i programske šeme, kako bi se osigurao rad javne stanice u skladu sa pravilima Agencije i drugim relevantnim propisima, ali i kako bi se osiguralo da javna stanica ispunjava svoju osnovnu ulogu informisanja javnosti u skladu sa profesionalnim standardima i principima slobode govora i primanja informacija. Upravo zbog činjenice da se radi o stanicama u javnom vlasništvu, koje se finansiraju iz javnih sredstava, članstvo u Uredničkom vijeću izabranih vršilaca javne dužnosti smatra se konfliktom interesa, a imajući u vidu da je u demokratskom društvu od iznimne važnosti očuvati uredničku slobodu i nezavisnost, služeći prije svega javnosti i društvenoj zajednici teritorije na kojoj je osnovana.

U predmetnom slučaju, kako je utvrđeno, RTV TK nije sporila da je g. Mihad Sakić, koji obavlja dužnost vijećnika u Općinskom vijeću Lukavac, bio istovremeno izabran i za člana Uredničkog vijeća RTV TK, što je imajući u vidu da se radi o izabranom vršiocu javne dužnosti u suprotnosti sa članom 29. (*Uredničko vijeće*) stav (3) Pravila 76/2015, kao i članom 30. (*Uredničko vijeće*) stav (3) Pravila 77/2015.

Međutim, kako je također utvrđeno u sprovedenom postupku, RTV TK je preuzela odgovornost za načinjeni propust donošenjem odluke Nadzornog odbora RTV TK o razrješenju dužnosti g. Sakića kao člana Uredničkog vijeća, te poduzela potrebne mjere kako bi osigurala poštivanje propisa Agencije.

Interna komisija Agencije koja je radila na ovom predmetu pristupila je raspravi o prijedlogu kazne, a u skladu sa primjenjivim odredbama Pregleda povreda i odgovarajućih kazni koje izriče Agencija (u daljem tekstu: Pregled).

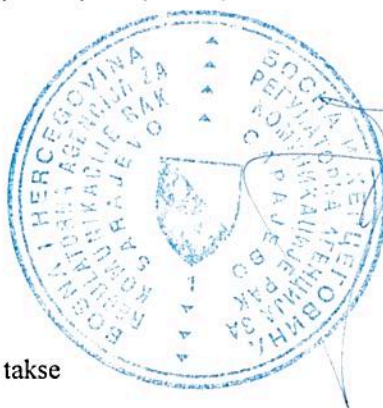
Članom 72. odnosno članom 93. Pregleda je propisano da Javna televizijska stanica (radio stanica) koja prekrši odredbe Pravila koje se odnose na uredničko vijeće, kazniće se novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM (od 500,00 KM do 5.000,00 KM).

U članu 5. Pregleda navedeno je da je svrha kažnjavanja, između ostalog, obezbjeđenje poštivanja Zakona i propisa RAK-a, kao i uticaj na počinioca, kao i na ostale, da ubuduće ne čine kršenja. a u članu 8. Pregleda se navodi da se usmeno upozorenje može izreći za kršenje koje je pričinjeno pod naročito olakšavajućim okolnostima i kad se svrha kažnjavanja može postići bez izricanja novčane kazne ili drugih izvršnih mjera.

U skladu sa navedenim, kao i opštim pravilima za određivanje kazne određenih članom 13. stav (5) a) Pregleda, kojim je propisano da u slučaju da se prilikom utvrđivanja stepena odgovornosti kršitelja, uzimajući u obzir sve olakšavajuće i otežavajuće okolnosti kao i druge okolnosti pod kojima je kršenje učinjeno, ocijeni da izricanje novčane kazne nije neophodno radi ostvarivanja svrhe kažnjavanja i zaštite javnog ili drugog interesa, kršitelju se mogu umjesto novčane kazne izreći druge izvršne mjere (usmena ili pismena upozorenja, inspekcijski pregled sredstava za koje je izdata dozvola ili konkretan zahtjev za preduzimanje određene radnje ili obustavu), u vezi sa čl. 7. i 8. ovog Pregleda, Agencija je uzela u obzir sve okolnosti prilikom određivanja kazne, a naročito odgovornost kršitelja, pobude iz kojih je kršenje učinjeno, težinu povrede i okolnosti pod kojima je kršenje učinjeno, te je ocijenila da su ispunjeni uslovi za izricanje usmenog upozorenja. Naime, naročito je ocijenjena kao olakšavajuća okolnost činjenicu da je nosilac dozvole svjestan načinjenog propusta te da je poduzeo radnje kako bi isti korigovao, kao i to da u posljednje dvije godine nije zabilježeno kršenje ove odredbe od strane RTV TK.

Uzimajući u obzir sve naprijed navedeno riješeno je kao u dispozitivu.

Pouka o pravnom lijeku: Žalba protiv ovog rješenja može se izjaviti Vijeću Agencije u roku od 15 dana od dana prijema Rješenja. U smislu člana 47. stava 2. Zakona o komunikacijama, žalba ne odlaže izvršenje Rješenja. Na žalbu se plaća taksa od 10,00 KM po Tar. broju 2. Tarife administrativnih taksi ("Službeni glasnik BiH", br. 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06, 76/07, 3/08, 42/08, 3/10, 98/12, 15/14, 78/14, 32/17, 53/17 i 62/17).



Generalni direktor

Predrag Kovač

Prilog: Obrazac za uplatu administrativne takse

Dostaviti:

1. JP Radio-televizija Tuzlanskog kantona - RTV TK
2. u spis

Obrazac br. 2

TAKSA - TAR BROJ 2

ZA ŽALBU PROTIV RJEŠENJA I ZAKLJUČKA (kad je dozvoljena posebna žalba)

Uplatilo je (ime, adresa | telefon) _____

Račun pošiljaoca / pošiljalica _____

Braća doznake: ADMINISTRATIVNA TAKSA
(NAZIV/BROJ AKTA/PREDMETA PO KOJEM SE VRSI UPLATA) Račun primoca / primateljca _____

Primalac/primateelj: _____ KM 10,00 LITRO

JRT - TREZOR BiH - TAKSE

Mjesto i datum uplate: _____

Pečat / pečat nalogodavca: _____

Potpis ovlaštenog lica: _____

Pečat Banke

samo za uplate javnih prihoda		Vrsta uplate 0	
Broj poreznog obveznika	Porezni period		
Vrsta prihoda 7 2 2 1 0 2	Od: _____	Do: _____	
Općina	Budžetska organizacija 0704999	Pošte broj 0000000000	

SVAJEDINICETAKSE SVUKI

INSTRUKCIJE ZA UPLATU:

- UPLATNI RAČUNI:
 - 3380002210018390 (Unicredit banka d.d. Mostar)
 - 5517902220404858 (Unicredit banka a.d. Banja Luka)
 - 1610000010751394 (Raiffeisen banka d.d. BiH)
 - 1549212013183391 (Intesa Sanpaolo banka d.d. Sarajevo)
- U RUBRIKU IDENTIFIKACIONI BROJ PRAVNA LICA UPISUJU IDENTIFIKACIONI TRINAESTOCIFRENI BROJ, A FIZIČKA LICA JMBG;
- U RUBRIKU OPĆINA UPISUJE SE ŠIFRA OPĆINE PREBIVALIŠTA-SJEDIŠTA UPLATIOCA;
- POREZNI PERIOD – TREBA ODGOVARATI DATUMU UPLATE;
- NAKON IZVRŠENE UPLATE 5. PRIMJERAK UPLATNICE SE DOSTAVLJA AGENCIJI.