



UP1: 03-29-5-1278/19
Sarajevo, 25.3.2020. godine

Na osnovu članka 46. stavak (3) točka d) i 49. st. (1) i (2) Zakona o komunikacijama ("Službeni glasnik BiH", br. 31/03, 75/06, 32/10 i 98/12), čl. 16., 17. i 25. Pravilnika o postupku rješavanja kršenja uvjeta dozvola i propisa Regulatorne agencije za komunikacije ("Službeni glasnik BiH", broj 18/05), te čl. 5., 7, 8, 13. st. (1) i (5) Pregleda povreda i kazni koje izriče Regulatorna agencija za komunikacije („Službeni glasnik BiH”, broj 18/17), rješavajući po službenoj dužnosti, u postupku protiv RTV KISS d.o.o. Mostar – KISS FM, Kralja Petra Krešimira IV bb, Mostar, radi utvrđivanja kršenja Pravila 76/2015 o pružanju medijskih usluga radija („Službeni glasnik BiH”, broj 3/16), generalni direktor Regulatorne agencije za komunikacije donosi:

RJEŠENJE

1. Utvrđuje se da je RTV KISS d.o.o. Mostar – KISS FM prekršio čl. 13. (*Programski uvjeti*) st. (2) i (9), 21. (*Upućivanje informacija Agenciji i registar Agencije*) st. (1) i (2) i 28. (*Programske obaveze*) Pravila 76/2015 o pružanju medijskih usluga radija.
2. Za utvrđena kršenja iz točke 1. dispozitiva ovog rješenja izriče se pismeno upozorenje
3. RTV KISS d.o.o. Mostar – KISS FM stavlja se na znanje da svako ponovljeno kršenje odredbi relevantnih pravila i propisa Agencije može rezultirati izricanjem strožije sankcije.
4. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Obrazloženje

Regulatorna agencija za komunikacije (Agencija) je Rješenjem broj UP1-03-29-5-1278/19, između ostalog, odobrila izmjenu programskih uvjeta za RTV KISS d.o.o. Mostar – KISS FM (KISS FM). Rješenjem je naloženo da u roku od 90 dana stanica počne emitiranje u skladu sa izmijenjenim programskim uvjetima, te o tome pismeno obavijesti Agenciju. U cilju provjere usklađenosti programa sa pravilima i propisima, Agencija je 13.08.2019. tražila od stanice da dostavi snimke programa emitiranog u razdoblju od 00:00 sati 05.08.2019. godine do 24:00 sati 11.08.2019.godine, kao i evidenciju o emitiranom programu za navedeno razdoblje, uz napomenu da se navedeni podaci trebaju odnositi na cjelokupno emitirani tjedni program. Kako u dostavljenom roku nisu dostavljeni traženi podaci, Agencija je ponovnim dopisom dana 24.09.2019 pozvala KISS FM da dostavi tražene snimke cjelokupno emitiranog programa, kao i evidenciju o emitiranom programu za navedeno razdoblje.

Dana 24.09.2019. Agenciji je dostavljen dopis u kojem se navodi: „*Temeljem vašeg dopisa broj: UP1: 3-29-2-365/19 dostavili smo snimku Tv programa. Nažalost, snimku programa KISS FM ne možemo dostaviti za predmetno razdoblje iz razloga što je na računalu koje snima program, zbog kvara na napojnoj jedinici izgorio „Hard disc”, te je izgubljen snimljeni programski sadržaj od 01.08.2019 do 01.09.2019. godine. Molimo Vas ukoliko je moguće da u svrhu monitoringa dostavimo snimku programa nastalu nakon 01.09.2019 godine.*“

Nakon prijema navedene obavijesti, Agencija je dana 30.09.2019. godine uputila novi poziv za dostavu snimaka programa KISS FM, emitiranog u razdoblju od 00.00 sati 02.09.2019. do 24.00 sata 08.09.2019. godine, kao i evidenciju o emitiranom programu za navedeno razdoblje.



Dana 11.10.2019. godine Agenciji je dostavljen dopis od strane KISS FM, detaljna evidencija o emitiranom programu, kao i memorijski USB uređaj sa snimcima programa. Uvidom u dostavljeni materijal, utvrđeno je da su dostavljeni snimci cjelokupno emitiranog programa u razdoblju od 02.09.2019. do 08.09.2019. godine.

Analiza dostavljenih snimaka i dokumenata pokazala je sljedeće:

Udio programskih segmenata po uslovima dozvole, te dobijenih analizom emitovanog programa u navedenom periodu iznosila je kako slijedi:

PROGRAMSKI SEGMENTI	Dodijeljeni Aneks 1A %	Emitirani Aneks 1A %
Dječiji program	6,00	-
Muzičko-zabavni program	37,00	91,00
Sportski program	1,00	0,30
Informativno-politički program	20,00	1,70
Marketing program	10,00	5,00
Obrazovni program	21,00	1,80
Religijski program	2,00	-
Ostalo	3,00	0,20
UKUPNO	100%	100%

Ukupna promjena programskih segmenata iznosi 54%.

I Iz tablice 1. (programski segmenti) vidi se da je tijekom sedam analiziranih dana, u razdoblju od 02. do 08.09.2019. godine, udio programskih segmenata bio značajno drugačiji od udjela programskih segmenata definiranih važećom dozvolom. Ukupna promjena programskih segmenata iznosi 54%.

Imajući u vidu gore navedene rezultate analize Agencija je došla do preliminarnog zaključka da je ovim došlo do kršenja članka 13. (*Programski uvjeti*) stavak (9) Pravila 76/2015, u kojem se navodi:

- (9) *Svaka promjena programskih segmenata i/ili strukture programa veća od 20% ukupnog tjednog programa zahtijeva prethodno pismeno odobrenje od strane Agencije u smislu izdavanja novog Aneksa 1 dozvole.*

a koji je u vezi sa stavkom (2) istog članka u kojem se kaže:

- (2) *Programski sadržaji korisnika dozvole, tijekom cijelog važenja dozvole, bit će u skladu s programskim uvjetima dozvole, pravilima Agencije, kao i drugim propisima relevantnim za oblast emitiranja.*



Relevantne odredbe članka 13. st. (2) i (9) Pravila 76/2015 nalažu da će tijekom cijelog važenja dozvole biti u skladu sa programskim uvjetima, pravilima Agencije, kao i drugim propisima relevantnim iz oblasti emitiranja, te da svaka promjena programskih uvjeta i/ili strukture programa veća od 20% ukupnog tjednog programa zahtijeva prethodno pismeno odobrenje Agencije u smislu izdavanja novog aneksa I dozvole.

II Daljnom analizom programskih segmenata utvrđeno je da udio informativnog i obrazovnog programa iznosi 3,48%, te da stanica u promatranom razdoblju nije emitirala dječiji program. Člankom 28. (*Programske obaveze*) Pravila 76/2015, propisan je minimum programskih obaveza u vidu informativnog, obrazovnog i dječijeg sadržaja:

- (1) *Najmanje 40% tjednog programa javne radio stanice će se sastojati od vijesti i ostalih informativnih programa i obrazovnih programa. Po 10% od ukupnog tjednog programa namijenjenog za vijesti i ostali informativni program i obrazovni program će biti posvećeno pitanjima pripadnika nacionalnih i drugih manjina, te ranjivih grupa stanovništva. Prilikom računanja vremena namijenjenog vijestima i ostalim informativnim programima i obrazovnim programima, ubrajat će se samo jedna repriza emisije tjedno.*
- (2) *Najmanje 4% tjednog programa javne radio stanice će se sastojati od dječijeg programa sa obrazovnom ili instruktivnom namjenom.*

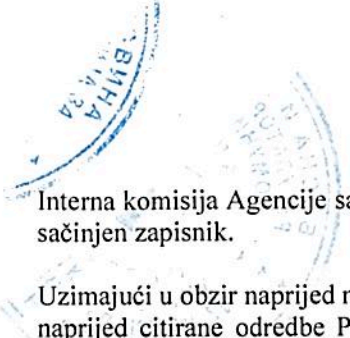
Imajući u vidu navedeno, Agencija je došla do preliminarnog zaključka da je ovim došlo do kršenja članka 28. (*Programske obaveze*) stavke (1) i (2) Pravila 76/2015.

- (1) *Korisnik dozvole je dužan voditi dnevnu evidenciju o emitiranom programu i istu čuvati dvije godine. Evidencija o emitovanom programu će sadržavati tačno vrijeme emitovanja svakog sadržaja, njegov naziv, vrstu programskog segmenta i njegovo trajanje.*

III S obzirom da KISS FM nije dostavio evidenciju o emitiranom programu za razdoblje od 00.00 sati 05.08.2019. godine do 24:00 sata 11.08.2019. godine i tražene snimke programa u skladu sa zahtjevom Agencije, prema kojem isti trebaju biti napravljeni na način da se sačuva kontinuitet i cjelovitost programa, te je ovim došla do preliminarnog zaključka da je radio KISS FM u predmetnom slučaju pričinio kršenje članka 21. (*Upućivanje informacija Agenciji i registar Agencije*) Pravila 76/2015 o pružanju medijskih usluga radija (Pravilo 76/2015), u kojem se, između ostalog, navodi:

- (1) *Korisnik dozvole je dužan dostaviti informacije i/ili snimke programa koje Agencija zahtijeva u svrhu praćenja poštivanja uvjeta dozvole i/ili u svrhu vršenja regulatornih obaveza, na način, u formi, obujmu, te u roku koje odredi Agencija.*
- (2) *Korisnik dozvole je dužan voditi dnevnu evidenciju o emitiranom programu i istu čuvati dvije godine. Evidencija o emitiranom programu će sadržavati tačno vrijeme emitovanja svakog sadržaja, njegov naziv, vrstu programskog segmenta i njegovo trajanje.*
- (3) *Korisnik dozvole je dužan napraviti i zadržati kompletne snimke svih programa koje emitira, na način da se na snimcima sačuva kontinuitet i cjelovitost programa. Ovi snimci će se čuvati minimalno šest tjedana, a na zahtjev Agencije i duže.*

Dopisom od 23.12.2019. godine Agencija je pozvala KISS FM da se izjasni u vezi sa mogućim kršenjem gore navedenih odredbi. S obzirom da Agencija nije dobila odgovor od stanice u određenom roku, Agencija je 28.01.2019. godine poslala ponovljeni dopis stanici da se izjasni u vezi sa mogućim kršenjem navedenih odredbi. KISS FM nije dostavio odgovor ni na ponovljeni dopis Agencije.



Interna komisija Agencije sastala se dana 24.03.2020. godine i raspravljala o ovom slučaju, o čemu je sačinjen zapisnik.

Uzimajući u obzir naprijed navedeno, zaključeno je da je KISS FM u predmetnom slučaju prekršio sve naprijed citirane odredbe Pravila 76/2015, te je Interna komisija Agencije koja je radila na ovom predmetu pristupila raspravi o prijedlogu kazne u skladu sa primjenjivim odredbama Pregleda povreda i odgovarajućih kazni koje izriče Agencija (Pregled).

Relevantne odredbe članka 13. st. (2) i (9) Pravila 76/2015 jasno nalažu da će programski sadržaj tijekom cijelog važenja dozvole biti u skladu sa programskim uvjetima, pravilima Agencije, kao i drugim propisima relevantnim iz područja emitiranja, te da svaka promjena programskih uvjeta i/ili strukture programa veća od 20% ukupnog tjednog programa zahtijeva prethodno pismeno odobrenje Agencije u smislu izdavanja novog aneksa I dozvole. Takođe, dostavljanje snimaka i prateće dokumentacije predstavlja značajnu obavezu u poštivanju navedenih pravila i propisa, imajući u vidu da od ispunjavanja ove obaveze zavisi provjera pravila i propisa Agencije u dijelu koji se odnosi na emitovani sadržaj. Imajući u vidu važnost, način finansiranja i ulogu javnih radio stanica, Pravilom 76/2015 propisani su minimalni udjeli obaveznog emitovanja informativnog, obrazovnog i dječijeg programa. Neispunjavanje ovih uslova predstavlja jasno kršenje jedne od najznačajnijih odredbi ovog pravila.

Imajući u vidu sve prethodno navedeno, Interna komisija je zaključila da su se stekli uvjeti za izricanje mjere pismenog upozorenja na ime učinjenog kršenja čl. 13. (*Programski uvjeti*) st. (2) i (9), 21. (*Upućivanje informacija Agenciji i registar Agencije*) st. (1) i (2) i 28. (*Programske obaveze*) Pravila 76/2015.

Prilikom razmatranja vrste i visine kazne, te svrhe kažnjavanja, poštivajući odredbe Pregleda povreda i odgovarajućih kazni koje izriče Regulatorna agencija za komunikacije, kao olakšavajuća okolnost uzeta je u obzir činjenica da se radi o prvom kršenju navedenih odredbi Pravila 76/2015, te da je stanica samo par mjeseci prije analiziranog perioda promjenom vlasništva stekla status javne stanice i preuzimanje zahtjevnih obaveza u smislu proizvodnje i emitovanja određenih programskih sadržaja. Imajući u vidu navedeno, zaključeno je da izricanje novčane kazne nije neophodno radi ostvarenja svrhe kažnjavanja.

Naime, u čl. 59. (*Programski uvjeti*) i 67. (*Upućivanje informacija Agenciji i registar Agencije*) Pregleda je navedeno: *Korisnik dozvole koji prekrši odredbe Pravila koje se odnose na programske uvjete/upućivanje informacija Agenciji, kaznit će se novčanom kaznom od 2.500,00 KM do 75.000,00 KM. Također, člankom 92. (Programske obaveze javne radiostanice) propisano je da korisnik dozvole koji prekrši odredbe Pravila koje se odnose na programske obaveze, kaznit će se novčanom kaznom od 2.500,00 KM do 50.000,00 KM. Člankom 13. stav (5) tačka a) Pregleda propisano je da „u slučaju da se prilikom utvrđivanja stupnja odgovornosti kršitelja, uzimajući u obzir sve olakšavajuće i otežavajuće okolnosti kao i druge okolnosti pod kojima je kršenje učinjeno, ocijeni da izricanje novčane kazne nije neophodno radi ostvarivanja svrhe kažnjavanja i zaštite javnog ili drugog interesa, kršitelju se mogu umjesto novčane kazne izreći druge izvršne mjere (usmena ili pismena upozorenja, inspeksijski pregled sredstava za koje je izdata dozvola ili konkretan zahtjev za preduzimanje određene radnje ili obustavu), u vezi sa čl. 7. i 8. ovog Pregleda”.*

Nadalje, člankom 8. (*Svrha i razlozi izricanja mjera upozorenja*) Pregleda, između ostalog, propisano je: *„Usmeno ili pismeno upozorenje može se izreći za kršenje koje je pričinjeno pod naročito olakšavajućim okolnostima i kad se svrha kažnjavanja može postići bez izricanja novčane kazne ili drugih izvršnih mjera“.*

Nosiocu dozvole se stavlja na znanje da svako ponovljeno kršenje odredbi relevantnih pravila i propisa Agencije može rezultirati izricanjem strožije sankcije.



Generalni direktor je prihvatio zapisnik koji je sačinila Interna komisija Agencije.

Uzimajući u obzir sve naprijed navedeno, riješeno je kao u dispozitivu.

Uputstvo o pravnom lijeku: Protiv ovog Rješenja može se izjaviti žalba Vijeću Agencije u roku od 15 dana od dana dostavljanja istog. U skladu sa člankom 47. stav (2) Zakona o komunikacijama, žalba ne odlaže izvršenje. Na žalbu se plaća 10,00 KM administrativne takse po Tar. br. 2. (obrazac u prilogu) Tarife administrativnih taksi („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 19/02, 43/04, 08/06, 76/06, 76/07 i 20/10).



Generalni direktor

Predrag Kovač

Dostaviti:

1. RTV KISS d.o.o. Mostar – KISS FM
2. u spis

Obrazac br. 2

TAKSA - TAR BROJ 2

ZA ŽALBU PROTIV RJEŠENJA I ZAKLJUČKA (kad je dozvoljena posebna žalba)

Uplatilo je (ime, adresa i telefon) _____

Svaka doznaka: **ADMINISTRATIVNA TAKSA**
(NAZIV/BROJ AKTA/PREDMETA PO KOJEM SE VRŠI UPLATA)

Primalac/Primateelj: _____
JRT - TREZOR BIH - TAKSE

Mjesto i datum uplate: _____

Potpis i pečat
nalogodavca: _____

Potpis ovlaštenog lica: _____

Račun pošiljaoca: _____
pošiljalca

Račun primaoca: _____
primatelja

KM **10,00** HMO

samo za uplate javnih prihoda

Broj poreznog obveznika: _____ Vrsta uplate: **0**

Vrsta prihoda: **7|2|2|1|0|2**

Općina: _____ Budžetska organizacija: **0|7|0|4|9|9|9**

Poziv na broj: **0|0|0|0|0|0|0|0|0|0**

Porezni period
Od: _____
Do: _____

Pečat Banke

NAPOMENA:

- **UPLATNI RAČUNI:**

- 3380002210018390 (Unikredit banka d.d. Mostar)
- 5520040002547572 (Hypo Alpe Adria Bank a.d.)
- 5517902220404858 (Unikredit banka a.d. Banja Luka)
- 1610000010751006 (Raiffeisen banka)

- U RUBRIKU **IDENTIFIKACIONI BROJ** PRAVNA LICA UPISUJU IDENTIFIKACIONI TRINAESTOCIFRENI BROJ, A FIZIČKA LICA JMBG ILI POLJE POPUNITI BROJEVIMA "1" AKO UPLATU VRŠI STRANAC

- U RUBRIKU **OPĆINA** UPISUJE SE ŠIFRA OPĆINE PREBIVALIŠTA – SJEDIŠTA UPLATIOCA

- **POREZNI PERIOD.**- TREBA DA ODGOVARA DATUMU UPLATE;

- **NAKON IZVRŠENE UPLATE 5. PRIMJERAK UPLATNICE SE DOSTAVLJA AGENCIJI**