



UP1: 05-29-1-1067/20

Sarajevo, 28.12.2020. godine

Na osnovu člana 46. stav (3) tačka d) i 49. st. (1) i (2) Zakona o komunikacijama („Službeni glasnik BiH“, br. 31/03, 75/06, 32/10 i 98/12), a u vezi sa primjenom člana 16.16 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16), čl. 16., 17. i 25. Pravilnika o postupku rješavanja kršenja uslova dozvola i propisa Regulatorne agencije za komunikacije („Službeni glasnik BiH“, broj 18/05), te čl. 5., 9., 13. i 40. Pregleda povreda i kazni koje izriče Agencija („Službeni glasnik BiH“, broj 8/17), rješavajući po službenoj dužnosti, u postupku protiv Javnog preduzeća Radiotelevizija Tuzlanskog kantona – Televizija Tuzlanskog kantona, Mije Keroševića br. 20, Tuzla, radi utvrđivanja kršenja Izbornog zakona BiH, generalni direktor Regulatorne agencije za komunikacije donosi:

RJEŠENJE

1. Utvrđuje se da je Javno preduzeće Radiotelevizija Tuzlanskog kantona – Televizija Tuzlanskog kantona prekršilo član 16.14 stav (5) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine u okviru Poglavlja 16. *Mediji u izbornoj kampanji*.
2. Za utvrđeno kršenje iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja izriče se novčana kazna u iznosu od 3.000,00 KM (trihiljade konvertibilnih maraka).
3. Nalaže se Javnom preduzeću Radiotelevizija Tuzlanskog kantona – Televizija Tuzlanskog kantona da na ime učinjenog prekršaja plati novčanu kaznu od 3.000,00 KM (trihiljade konvertibilnih maraka) u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, na račun Regulatorne agencije za komunikacije: 1610000033470055, kod Raiffeisen Bank dd Bosna i Hercegovina.
4. U slučaju nepostupanja po nalogu iz tačke 4. dispozitiva ovog rješenja, dužnik se obavezuje da povjeriocu, pored iznosa utvrđenog glavnog duga, isplati i zakonsku zateznu kamatu na iznos glavnog duga prema Zakonu o visini stope zatezne kamate, počev od dana izvršnosti ovog rješenja.
5. Nosiocu dozvole, Javnom preduzeću Radiotelevizija Tuzlanskog kantona – Televizija Tuzlanskog kantona, stavlja se na znanje da svako ponovljeno kršenje pravila i propisa Agencije može rezultirati izricanjem strožije sankcije.
6. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Obrazloženje

Regulatorna agencija za komunikacije (Agencija) je po službenoj dužnosti izvršila analizu izvještaja o medijskom predstavljanju političkih subjekata tokom izborne kampanje za Lokalne izbore 2020. u programu Javnog preduzeća Radiotelevizija Tuzlanskog kantona – Televizija Tuzlanskog kantona (Televizija TK), dostavljenog putem elektronske pošte dana 18.11.2020. godine za period od 09. do 13.11.2020. godine.

Prema podacima iz izvještaja, između ostalog, u navedenom periodu u programu Televizije TK realizovana su plaćena politička oglašavanja za naručioce i u trajanju kako slijedi:

SDA BiH - 852''
SDA Srebrenik - 300''
SDA Sarajevo - 261''
SDA za GV Tuzla - 1005''
SDA KO TK - 500''
Samir Kamenjaković (SDA) - 498''
Davud Zahirović (SDA) - 480''

Imajući u vidu da se, prema definiciji sadržanoj u Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine (Izborni zakon BiH), pod pojmom "politički subjekt" podrazumijeva politička stranka, nezavisni kandidat, koalicija ili lista nezavisnih kandidata, ovjereni za učešće na izborima u skladu sa Izbornim zakonom BiH, iz gore navedenog slijedi da je u posljednjoj sedmici izborne kampanje realizovano ukupno 3896 sekundi, odnosno 64'56" plaćenog političkog oglašavanja za politički subjekt SDA.

Na osnovu navedenog, Agencija je došla do preliminarnog zaključka da je ovim došlo do mogućeg kršenja Izbornog zakona BiH, te je dopisom od 30.11.2020. godine pozvala Televiziju TK da se izjasni o mogućem kršenju člana 16.14. stav (5) Izbornog zakona BiH u okviru Poglavlja 16. *Mediji u izbornoj kampanji*, u kojem se navodi:

(5) Javni elektronski medij omogućit će pod jednakim uslovima u periodu od 30 dana prije dana održavanja izbora plaćeno političko oglašavanje političkim subjektima u trajanju od najviše 30 minuta sedmično.

Televizija TK je u propisanom roku odgovorila na zahtjev Agencije, te je u dopisu, zaprimljenom 07.12.2020. godine, navela sljedeće: "Svi navodi u Vašem dopisu su vjerodostojni i nastali na temelju podataka koje smo tokom predizborne kampanje dostavljali RAK-u u skladu s našim obavezama. Uzrok greške koja se dogodila u posljednjoj sedmici izborne kampanje, a koju smo napravili u dijelu plaćenog političkog oglašavanja, isključivo je naša odgovornost za koju samo mogu moliti za razumijevanje s Vaše strane. Naime, nikada do sada u kampanji za lokalne izbore u BiH, a od kada je regulaciju preuzela Agencija bio ih je veliki broj, nikada nismo imali interes političkih subjekata za oglašavanje! Naprosto, nikad nismo bili u prilici realizirati plaćeno političko oglašavanje za lokalne izbore, pa je tako izostalo i praktično iskustvo kako to realizovati. I ove godine ono je bilo gotovo sporadično i dominantno fokusirano na posljednju sedmicu kampanje. U našoj marketing službi su, bez potrebnog iskustva iz nekih ranijih ciklusa, smatrali da je svaki politički subjekt s obzirom da su lokalni izbori subjekt za sebe i da svaki od njih ima na raspolaganju dozvoljenih 30 minuta! Dakle, svaki politički subjekt u svakoj općini/gradu ima 30 minuta za plaćeno političko oglašavanje! I to je jedina istina i jedini razlog i uzrok zbog kojega se dogodilo kršenje. I tek kada se dogodio Vaš dopis, postali smo svjesni te činjenice. Ona je, analogno navedenom, mogla biti još teža po nas da su politički subjekti imali više naloga i zahtjeva za plaćenim političkim oglašavanjem. Srećom, nisu. Potpuno smo svjesni težine prekršaja kojeg apsolutno priznajemo i prihvatamo. Od Vas bukvalno molimo i nadamo se da nam vjerujete i pokažete razumijevanje. Tim više sto NIKADA RTV TK niti u jednom izbornom periodu svih godina nije napravila niti jedan prekršaj u bilo kojem segmentu, a pogotovu kod plaćenog političkog oglašavanja. Molimo i nadamo se da ćete tu neospornu činjenicu imati u vidu."

Interna komisija Agencije sastala se 23.12.2020. godine i raspravljala o ovom slučaju, o čemu je sačinjen zapisnik.

Izborni zakon BiH u poglavlju 16. *Mediji u izbornoj kampanji* propisuje za medije određene obaveze u vezi sa praćenjem aktivnosti političkih subjekata u toku izborne kampanje, pri čemu je akcenat na pravičnom, uravnoteženom i nepristrasnom izvještavanju o takvim aktivnostima. Plaćeno političko oglašavanje specifičan je segment predstavljanja političkih subjekata u izbornim kampanjama i kao takav određen nizom jasnih i preciznih zakonskih odredbi kojima je potrebno posvetiti posebnu pažnju

pri realizaciji u programima elektronskih medija, s posebnim naglaskom na poštivanje propisanih sedmičnih kvota trajanja plaćenog političkog oglašavanja. Za javne elektronske medije ta je kvota ograničena na 30 minuta sedmično po političkom subjektu, pri čemu je važno naglasiti da se prema definiciji sadržanoj u Izbornom zakonu BiH, pod pojmom "politički subjekt" podrazumijeva politička stranka, nezavisni kandidat, koalicija ili lista nezavisnih kandidata, ovjerenih za učešće na izborima u skladu sa Izbornim zakonom BiH.

U konkretnom slučaju, Televizija TK je u posljednjoj sedmici izborne kampanje realizovala plaćena politička oglašavanja za različite ogranke i kandidate političke stranke SDA, što je u konačnici rezultiralo ukupnim trajanjem plaćenog političkog oglašavanja od 64'56" za politički subjekt SDA. Stanica u svom izjašnjenju ne spori nalaze Agencije, priznaje učinjeni propust i preuzima punu odgovornost za isti, ističući da je do navedenog prekoračenja došlo nenamjerno, odnosno zbog nepravilnog tumačenja termina „politički subjekt“, jer su se vodili mišljenjem da *"svaki politički subjekt u svakoj općini/gradu ima 30 minuta za plaćeno političko oglašavanje"*. Međutim, činjenica je i da je Izborni zakon BiH u tom smislu jasan, te da je shodno relevantnim odredbama ukupno vrijeme namijenjeno plaćenom političkom oglašavanju nekog političkog subjekta ograničeno na maksimalno 30 minuta sedmično, bez obzira na broj izbornih jedinica u kojima je isti registrovan, odnosno bez obzira na broj općinskih odbora i/ili kandidata navedenog političkog subjekta koji su uzeli učešće u oglašavanju i koji svakako ne mogu imati status zasebnih političkih subjekta. Stoga Agencija konstatuje da je Televizija TK, emitovanjem plaćenog oglašavanja na način i u trajanju kako je prethodno opisano, prekoračila propisani sedmični limit, čime je došlo do kršenja člana 16.14. stav (5) Izbornog zakona BiH u okviru Poglavlja 16. *Mediji u izbornoj kampanji*.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Interna komisija Agencije koja je radila na ovom predmetu pristupila je raspravi o prijedlogu kazne, a u skladu sa primjenjivim odredbama Pregleda povreda i odgovarajućih kazni koje izriče Agencija (Pregled). U članu 5. Pregleda navedeno je da je *svrha kažnjavanja između ostalog, obezbjeđenje poštivanja Zakona i propisa RAK-a, kao i uticaj na počinioca, kao i na ostale, da ubuduće ne čine kršenja*. Prilikom razmatranja predmetnog slučaja u obzir su uzeta opšta pravila za određivanje kazne, sadržana u članu 13. Pregleda, a naročito odgovornost kršitelja, pobude iz kojih je kršenje učinjeno, težina povrede i okolnosti pod kojima je kršenje učinjeno.

Premda se radi o prvom zabilježenom kršenju Izbornog zakona BiH od strane Televizije TK, Agencija uvažava činjenicu da je stanica preuzela odgovornost za načinjeni propust, koji je evidentno nastupio usljed pogrešnog tumačenja termina „politički subjekt“ i usljed, kako se navodi, neiskustva stanice da realizuje plaćeno političko oglašavanje za lokalne izbore. Međutim, navedeno se ne može uzeti kao olakšavajuća okolnost, naročito imajući u vidu da su odredbe Izbornog zakona BiH kojima se propisuje limit za plaćeno političko oglašavanje na snazi preko 10 godina, te da se od nosilaca dozvola Agencije, uključujući Televiziju TK, očekuje da su u cilju pravilne primjene upoznati sa svim obavezujućim propisima. Dodatno, pri odlučivanju o visini kazne uzeta je u obzir činjenica da se radi o značajnom prekoračenju dozvoljenog limita za plaćeno političko oglašavanje, na osnovu čega Agencija smatra da su ispunjeni uslovi za izricanje novčane kazne kako je navedeno u tački 2. dispozitiva ovog rješenja, a u skladu sa članom 40. Pregleda, u kojem je navedeno:

*Član 40.
(Povrede u izbornom periodu)*

Pružalac medijskih usluga koji prekrši primjenjive odredbe Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i podzakonskih akata Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, kaznit će se novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 75.000,00 KM.

Prema članu 277. stav (1) i članu 278. stav (1) Zakona o obligacionim odnosima, dužnik koji zakasni sa ispunjenjem novčane obaveze, pored glavnice, duguje i zateznu kamatu, nezavisno od toga da li je povjerilac pretrpio bilo kakvu štetu zbog dužnikovog kašnjenja.

Interna komisija Agencije je dana 24.12.2020. dostavila zapisnik generalnom direktoru, koji je isti prihvatio.

Uzimajući u obzir naprijed navedeno, riješeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnom lijeku: Protiv ovog Rješenja može se izjaviti žalba Vijeću agencije u roku od 15 dana od dana dostavljanja istog. U skladu sa članom 47. stav (2) Zakona o komunikacijama, žalba ne odlaže izvršenje. Na žalbu se plaća 10,00 KM administrativne takse po Tar. br. 2. Tarife administrativnih taksi ("Službeni glasnik BiH", br. 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06, 76/07, 3/08, 42/08, 3/10, 98/12, 15/14, 78/14, 32/17, 53/17 i 62/17).

Prilog: Obrazac za uplatu administrativne takse



Generalni direktor

Drasko Milinović

Dostaviti:

- Javno preduzeće Radiotelevizija Tuzlanskog kantona - Televizija Tuzlanskog kantona
- Sektor za finansijsko-računovodstvene i opšte poslove
- u spis