



УП1: 05-29-2-177/20  
Сарајево, 26.3.2020. године

На основу чл. 40. став (1), 46. став (3) тачка а) и 49. ст. (1) и (2) Закона о комуникацијама („Службени гласник БиХ“, бр. 31/03, 75/06, 32/10 и 98/12), чл. 15., 18. и 25. Правилника о поступку рјешавања кршења услова дозвола и прописа Регулаторне агенције за комуникације („Службени гласник БиХ“, број 18/05), а у вези са чланом 13. став (5) тачка а) Прегледа повреда и одговарајућих казни које изриче Регулаторна агенција за комуникације („Службени гласник БиХ“, број 8/17), те члана 22. став (9), Правила 77/2015 о пружању аудиовизуелних медијских услуга („Службени гласник БиХ“, број 03/16), у предмету рјешавања кршења Правила 77/2015 о пружању аудиовизуелних медијских услуга и издавања накнадне сагласности за промјену власничке структуре за „Алтернативна телевизија“ д.о.о. Бања Лука, Гундулићева 33, Бања Лука, генерални директор Регулаторне агенције за комуникације доноси:

### РЈЕШЕЊЕ

1. Утврђује се да је „Алтернативна телевизија“ д.о.о. Бања Лука – Алтернативна телевизија, корисник Дозволе за телевизијско емитовање које се врши путем земаљске радиодифузије, прекршио члан 22. (*Пренос дозволе*) став (3) Правила 77/2015 о пружању аудиовизуелних медијских услуга.
2. На име учињеног прекршаја из тачке 1. диспозитива овог рјешења „Алтернативна телевизија“ д.о.о. Бања Лука – Алтернативна телевизија се изриче мјера писменог упозорења.
3. Издаје се накнадна сагласност за извршену промјену власничке структуре за „Алтернативна телевизија“ д.о.о. Бања Лука – Алтернативна телевизија, у смислу преноса удјела у власништву од 24% са физичког лица Славиша Крунић на правно лице Гранд траде д.о.о. Бања Лука.
4. Сагласност из тачке 3. диспозитива овог рјешења доноси се у оквиру надлежности Регулаторне агенције за комуникације, односно у смислу позитивне оцјене о способности новог власника да осигура наставак испуњавања квалификационих стандарда на основу којих је издата Дозвола за телевизијско емитовање које се врши путем земаљске радиодифузије, у преосталом времену трајања исте.
5. „Алтернативна телевизија“ д.о.о. Бања Лука – Алтернативна телевизија ставља се на знање да свако поновљено кршење одредби релевантних правила и прописа Регулаторне агенције за комуникације може резултирати изрицањем строжије санкције.
6. Жалба против овог рјешења не одлаже извршење.

### Образложење

Дана 31.12.2011. године, Регулаторна агенција за комуникације (Агенција) је „Алтернативна телевизија“ д.о.о. Бања Лука – Алтернативна телевизија (АТВ) издала Дозволу за телевизијско емитовање које се врши путем земаљске радиодифузије (Дозвола).



Дана 17.01.2019. године Агенција је примила захтјев АТВ за издавање претходне сагласности за промјену власничке структуре у смислу преноса удјела у власништву од 24% са физичког лица Синиша Крунић на правно лице Гранд траде д.о.о. Бања Лука.

Увидом у финансијску евиденцију утврђено је да АТВ има дуговање по основу новчане казне, по Рјешењу УП1:03-29-5-586/18 од 24.10.2018. године у износу од 34.000,00 КМ. Дана 06.03.2019. године АТВ упућено је обавјештење да, у складу са чланом 22. став (4) Правила 77/2015 о пружању аудиовизуелних медијских услуга, Агенција може дати своју сагласност на промјену власничке структуре *само уколико не постоје ненаплаћена потраживања према кориснику од стране Агенције*. С обзиром да АТВ у дужем временском периоду није извршио плаћање наведених дуговања, Агенција је дана 11.09.2019. године донијела рјешење о одбијању захтјева. Дана 1.11.2019. године АТВ је извршио плаћање целокупног дуга по Рјешењу УП1:03-29-5-586/18.

Дана 5.2.2020. године Агенција је примила допис АТВ у којем се, између осталог, наводи: *Сматрајући да ћемо без потешкоћа добити вашу сагласност, а и како бисмо планираном промјеном власничке структуре омогућили услове за даље пословање и реализацију одређених пословних планова, сва правна процедура је завршена у том периоду, односно паралелно је предат захтјев за издавање сагласности Агенцији, а потом и регулисање промјене власничке структуре у Суду. У том тренутку је постојало рјешење о изреченој казни, на које смо ми у међувремену предали жалбу, те због тренутних финансијских проблема, нисмо били у могућности платити обавезе по основу раније изречене казне. Наведене обавезе према Агенцији су у међувремену измирене, односно у октобру мјесецу, те смо поново покренули процедуру за издавање сагласности. У међувремену, господин Крунић је трагично преминуо и још увијек се води судски поступак поводом његовог убиства. Због свега наведеног, молимо Вас да уважите наше образложење, те прихватите документацију коју смо доставили нашим првим захтјевом, јер би нам у супротном поновно прикупљање документације, првенствено обзиром на трагичну смрт г-дина Крунића успорио цијели поступак добијања ваше сагласности.*

У вези са наведеним, дана 13.2.2020. године Агенција је упутила допис АТВ са позивом да се изјасни на наводе о могућем кршењу члана 22. став (3) Правила 77/2015 о пружању аудиовизуелних медијских услуга (Правило 77/2015), у којем се наводи:

- (3) *Свака промјена у оригиналном власништву корисника дозволе већа од 5% учешћа у истој представља парцијални пријенос власништва и захтијева претходну писмену сагласност Агенције. Уколико Агенција дозволи пријенос власништва, корисник дозволе ће Агенцију обавијестити о извршеним измјенама по упису у судски регистар, односно у регистар вриједносних папир.*

Истим дописом, а у вези са захтјевом за провођењем одговарајуће процедуре издавања накнадне сагласности за измјене власничке структуре корисника дозволе, а узимајући у обзир достављено образложење, као и чињеницу да је већ достављен дио потребних информација у предмету број УП1:03-29-288/19 (општи и финансијски подаци, као и писмене сагласности свих чланова друштва за промјену власништва), АТВ је обавијештен да је Агенција сагласна са молбом да у процесу обраде захтјева уважи већ достављене податке.

Дана 21.2.2020. године АТВ је доставио изјашњење на наводе о могућем кршењу одредби Правила 77/2015 у којем се, између осталог, наводи: *„Напомињемо да у моменту подношења захтјева за издавање сагласности 17.1.2019. године није било неплаћених потраживања, него су потраживања Агенције настала у току трајања поступка. Исто тако, у току трајања поступка наступиле су изненадне околности, а које се односе на трагичну смрт господина Крунића и које су додатно закомпликовале овај поступак. Молимо Наслов да цијени изнесене*



наводе јер је поступање, односно непоступање АТВ било узроковано околностима који су биле изван могућности утицаја на исте“.

Уз наведено образложење, АТВ је доставио Актуелни извод из судског регистра од 17.2.2020. године, као и изјаву да до подношења захтјева за накнадну сагласност није било промјена у програмским, техничким и финансијским условима дозволе.

Током разматрања случаја, Агенција је из достављеног одговора на наводе о могућем кршењу Правила 77/2015 закључила да се, примјеном начела ефикасности и начела економичности, може, уз рјешавање могућег кршења Правила 77/2015, започети и процедура издавања накнадне сагласности за извршену промјену власничке структуре.

Интерна комисија Агенције се састала дана 24.3.2020. године и расправљала о овом случају, о чему је сачињен записник.

Без обзира на изјашњење АТВ да је извршена промјена власништва учињена у циљу стварања услова за ефикасно пословање, те накнадно и трагичне околности, чињеница је да је носилац дозволе прекршио члан 22. став (3) Правила 77/2015, односно извршио је промјену власничке структуре већу од 5% без претходне сагласности Агенције.

С обзиром да је корисник дозволе у свом допису признао грешку у начину примјене примјенљиве одредбе Правила 77/2015, Агенција је закључила да су се стекли услови за издавање накнадне сагласности, о чему је спровела одговарајућу процедуру. Узимајући у обзир чињеницу да је корисник дозволе преузео одговорност за начињени пропуст и показао спремност да одговорније приступи овом сегменту, Интерна комисија је, руководећи се примјеном начела ефикасности и начела економичности закључила да су се стекли услови да се истим рјешењем АТВ изрекне мјера писменог упозорења на име учињеног кршења члана 22. став (3) Правила 77/2015, те изда накнадна сагласност за промјену власничке структуре.

Наиме, у члану 68. Прегледа повреда и одговарајућих казни које изриче Регулаторна агенција за комуникације (Преглед) је наведено: „Корисник дозволе који прекрши одредбе Правила које се односе на пријенос дозволе, казниће се новчаном казном од 2.500,00 КМ до 75.000,00 КМ“, док је у члану 13. став (5) тачка а) Прегледа наведено: “У случају да се приликом утврђивања степена одговорности кршитеља, узимајући у обзир све олакшавајуће и отежавајуће околности као и друге околности под којима је кршење учињено, оцијени да изрицање новчане казне није неопходно ради остваривања сврхе кажњавања и заштите јавног или другог интереса, кршитељу се могу умјесто новчане казне изрећи друге извршне мјере (усмена или писмена упозорења, инспекцијски преглед средстава за које је издата дозвола или конкретан захтјев за предузимање одређене радње или обуставу), у вези са чл. 7. и 8. овог Прегледа”.

Надаље, релевантним одредбама Прегледа, у члану 5., наведено је да је сврха кажњавања између осталог, обезбјеђење поштивања Закона и прописа РАК-а, као и утицај на починиоца, као и на остале, да убудуће не чине кршења. Чланом 8. ст. (2) и (3) Прегледа, између осталог, прописано је да се: “...писмено упозорење може изрећи за кршење које је причињено под нарочито олакшавајућим околностима и кад се сврха кажњавања може постићи без изрицања новчане казне или других извршних мјера”.

У дијелу који се односи на издавање накнадне сагласности, важно је нагласити да промјена власничке структуре привредног друштва није у директној надлежности Агенције јер је свако правно лице слободно одлучивати о свом статусу све док је то у складу са законом. Међутим, имајући у виду специфичност правних лица која посједују право на кориштење природног ресурса, а у циљу спречавања злоупотребе, Агенција даје претходну сагласност на такву врсту



преноса како би осигурала да ће нови власници наставити одржавати стандарде постављене приликом издавања дозволе. Стога, ове промјене захтијевају претходну сагласност Агенције у смислу очувања дозволе, али нису неопходне за обављање тог процеса пред надлежним тијелима.

Чланом 35. (*Промјена власничке структуре и пренос дозволе у области емитовања*) Правила 89/2018 о накнадама за дозволе Регулаторне агенције за комуникације („Службени гласник БиХ“, бр. 92/18 и 50/19) прописано је да се „*Обрада захтјева за промјену власничке структуре или пренос дозволе за кориснике дозвола за пружање аудиовизуелних медијских услуга и медијских услуга радија плаћа се једнократно у износу од 50% од годишње накнаде за дозволу из претходне године.* У складу са наведеним, АТВ је уплатио накнаду за обраду захтјева дана 10.3.2020. године.

Такође, подносилац захтјева је извршио уплату административне таксе на захтјев и административне таксе на рјешење дана 18.3.2020. године.

Узимајући у обзир чињеницу да промјеном власничке структуре није дошло до измјена постојећих програмских, техничких и финансијских услова Дозволе, да су достављене одговарајуће сагласности власника за планирану промјену власништва, као и уважавајући образложење у вези са трагичним околностима које су утицале на овај поступак, Агенција закључује да у конкретном случају не постоје препреке да се захтјеву удовољи, те је на основу тога ријешено као у диспозитиву овог рјешења.

Генерални директор је прихватио записник, који је сачинила Интерна комисија Агенције.

Поука о правном лијеку: Жалба против овог Рјешења може се изјавити Вијећу Агенције у року од 15 дана од дана пријама Рјешења. У смислу члана 47. става 2. Закона о комуникацијама, жалба не одлаже извршење Рјешења. На жалбу се плаћа такса од 10,00 КМ по Тар. броју 2. Тарифе административних такси („Службени гласник БиХ“, бр. 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06, 76/07, 3/08, 42/08, 3/10, 98/12, 15/14, 78/14, 32/17, 53/17 и 62/17).



Генерални директор

Предраг Ковач

Прилог:  
- Образац број 2

Доставити:  
- „Алтернативна телевизија“ д.о.о. Бања Лука, Гундулићева 33, Бања Лука  
- у спис